



PARLAMENTUL ROMÂNIEI  
SENAT

Comisia pentru constituționalitate

Nr. LXVIII/609/2022

Comisia pentru transporturi  
și infrastructură

Nr. LXXI/82/2022

RAPORT COMUN

asupra **Legii privind transmiterea unor terenuri din domeniul public al statului aflate în administrarea Ministerului Transporturilor și Infrastructurii și concesiunea Companiei Naționale de Căi Ferate "CFR" - S.A. în domeniul public al județului Mureș (L481/2020)**

În temeiul art. 147 alin. (2) din Constituția României, în conformitate cu prevederile art.153 alin.(1) și (2) din Regulamentul Senatului, republicat, cu modificările și completările ulterioare, **Comisia pentru constituționalitate și Comisia pentru transporturi și infrastructură**, prin adresa nr.L481/2020 din 7 martie 2020, au fost sesizate de către Biroul permanent al Senatului, în vederea dezbaterii și elaborării **raportului comun asupra Legii privind transmiterea unor terenuri din domeniul public al statului aflate în administrarea Ministerului Transporturilor și Infrastructurii și concesiunea Companiei Naționale de Căi Ferate "CFR" - S.A. în domeniul public al județului Mureș, ca urmare a Deciziei Curții Constituționale nr.57 din 16 februarie 2022.**

Legea are ca obiect de reglementare aprobarea transmiterii unui teren aflat în administrarea Ministerului Transporturilor și Infrastructurii și atribuit în concesiune Companiei Naționale de Căi Ferate „C.F.R.” - S.A., din domeniul public al statului, în domeniul public al județului Mureș. Consiliul Județean Mureș intenționează să inițieze un proiect de valorificare a

rețelei de cale ferată îngustă, în scop turistic, cultural și de agrement, prin realizarea unei piste de biciclete.

În ședințele din 21 martie și 5 aprilie 2022, Comisia pentru constituționalitate și Comisia pentru transporturi și infrastructură **au hotărât**, cu majoritatea voturilor membrilor prezenți, **să adopte un raport comun de respingere a legii trimise la promulgare.**

**Curtea Constituțională**, prin Decizia nr. 57 din 16 februarie 2022, publicată în Monitorul Oficial României, Partea I, nr.217 din 4 martie 2022, a constatat că Legii privind transmiterea unor terenuri din domeniul public al statului aflate în administrarea Ministerului Transporturilor și Infrastructurii și concesiunea Companiei Naționale de Căi Ferate "CFR" - S.A. în domeniul public al județului Mureș **este neconstituțională, în ansamblul său.**

Președintele României, în motivarea sesizării de neconstituționalitate, susține că, întrucât bunul imobil vizat de legea criticată (un teren aferent rețelelor de cale ferată îngustă Târgu Mureș-Band-Miheșu de Câmpie, Târgu Mureș-Sovata-Câmpu Cetății) nu reprezintă un bun proprietate publică exclusivă, fiind nominalizat generic în categoria cuprinsă în anexa nr. 2 pct. 10 la Codul administrativ, intitulată "Lista cuprinzând unele bunuri care aparțin domeniului public al statului", cu următorul cuprins: "10. infrastructura căilor ferate, inclusiv tunelele și lucrările de artă", ar fi trebuit trecut din proprietatea publică a statului în aceea a unității administrativ-teritoriale prin hotărâre a Guvernului, la cererea Consiliului Județean Mureș. În acest sens, autorul sesizării consideră că legea criticată a fost adoptată cu încălcarea principiului legalității statuat în art. 1 alin. (5) din Constituție.

Membrii celor două comisii, analizând legea trimisă la promulgare, decizia Curții Constituționale nr.57/2022, precum și jurisprudența instanței constituționale în materie, au hotărât respingerea legii pentru următoarele considerente:

- în jurisprudența sa, Curtea a reținut că, "potrivit art. 136 alin. (3) teza finală din Legea fundamentală, raportat la art. 860 alin. (3) teza întâi din Codul civil, în situația în care bunurile formează obiectul exclusiv al proprietății publice a statului ori a unității administrativ-teritoriale, în temeiul unei legi organice, trecerea din domeniul public al statului în domeniul public al unităților administrativ-teritoriale sau invers operează numai printr-o modificare a legii organice, respectiv prin adoptarea unei legi organice de modificare a legii organice prin care bunurile au fost declarate obiect exclusiv al proprietății publice. În celelalte cazuri, Curtea a reținut că, potrivit art. 136 alin. (2) din Constituție raportat la art. 860 alin. (3) teza a doua din

Codul civil, și anume atunci când bunurile pot aparține, potrivit destinației lor, fie domeniului public al statului, fie domeniului public al unităților administrativ-teritoriale, trecerea din domeniul public al statului în cel al unităților administrativ-teritoriale sau invers se face în condițiile legii, respectiv în condițiile art. 9 din Legea nr. 213/1998 privind bunurile proprietate publică, publicată în Monitorul Oficial al României, Partea I, nr. 448 din 24 noiembrie 1998, și anume la cererea consiliului județean, respectiv a Consiliului General al Municipiului București sau a consiliului local, după caz, prin hotărâre a Guvernului sau, simetric, la cererea Guvernului, prin hotărâre a consiliului județean, respectiv a Consiliului General al Municipiului București sau a consiliului local. Întrucât soluția legislativă cuprinsă în art. 9 alin. (1) din Legea nr. 213/1998 a fost preluată de dispozițiile art. 292 alin. (1) din Ordonanța de urgență a Guvernului nr. 57/2019 privind Codul administrativ, publicată în Monitorul Oficial al României, Partea I, nr. 555 din 5 iulie 2019, fiind completată cu sintagma "dacă prin lege nu se dispune altfel", Curtea a stabilit că noua prevedere legală nu poate fi interpretată decât în conformitate cu Decizia nr. 384 din 29 mai 2019, publicată în Monitorul Oficial al României, Partea I, nr. 499 din 20 iunie 2019, paragrafele 37, 41 și 55, respectiv că transferul unui bun, care nu constituie obiect exclusiv al proprietății publice, din domeniul public al statului în domeniul public al unei unități administrativ-teritoriale se va realiza prin hotărâre a Guvernului";

- în cauza de față, Curtea reține că, fiind nominalizate generic în categoria bunurilor proprietate publică, bunurile imobile vizate de legea criticată nu reprezintă bunuri proprietate publică exclusivă. Potrivit jurisprudenței Curții în materie, nominalizarea bunurilor în anexa la Legea nr. 213/1998, respectiv la Codul administrativ, nu are semnificația declarării lor ca bunuri ce fac obiect exclusiv al proprietății publice, enumerarea din anexă având caracter exemplificativ;

- Curtea a statuat că "mecanismul de transmitere a proprietății bunurilor din domeniul public al statului în domeniul public al unităților administrativ-teritoriale, cu excepția celor care fac obiect exclusiv al proprietății publice, prin efectul legii și fără existența acordului unităților administrativ-teritoriale, reprezintă o încălcare a principiului constituțional al autonomiei locale, reglementat prin art. 120 alin. (1) din Constituție, care privește atât organizarea și funcționarea administrației publice locale, cât și gestionarea, sub propria responsabilitate, a intereselor colectivităților pe care autoritățile publice le reprezintă;

- în consecință, Curtea a reținut că reglementarea transferului din proprietatea publică a statului în proprietatea publică a unităților administrativ-teritoriale a bunurilor care nu formează obiect exclusiv al proprietății publice, prin lege, iar nu prin hotărâre a Guvernului, înlătură exercitarea



controlului de legalitate efectuat de către instanțele de contencios administrativ asupra actului de transfer, cu încălcarea dispozițiilor art. 52 din Legea fundamentală;

- în situația în care Curtea Constituțională constată neconstituționalitatea unei legi în ansamblul său, și nu doar a unor dispoziții din aceasta, Curtea a stabilit, pe cale jurisprudențială, faptul că "pronunțarea unei astfel de decizii are un efect definitiv cu privire la acel act normativ, consecința fiind încetarea procesului legislativ în privința respectivei reglementări".

În conformitate cu prevederile alin. (4) al art. 147 din Constituție, deciziile Curții Constituționale sunt general obligatorii și au putere numai pentru viitor, de la data publicării lor în Monitorul Oficial al României.

În consecință, **Comisia pentru constituționalitate și Comisia pentru transporturi și infrastructură supun spre dezbateră și adoptare, plenului Senatului, raportul comun**  
**"de respingere a Legii privind transmiterea unor terenuri din domeniul public al statului aflate în administrarea Ministerului Transporturilor și concesiunea Companiei Naționale de Căi Ferate „C.F.R.” — S.A., în domeniul public al județului Mureș.**

În raport cu obiectul de reglementare, în conformitate cu dispozițiile art.73 alin.(3) lit.m) din Constituția României, legea face parte din categoria legilor **organice** și urmează a fi adoptată potrivit prevederilor art. 76 alin. (1) din Constituție.

Potrivit prevederilor art. 75 din Constituția României, republicată, și ale art. 92 alin. (7) pct. 2 din Regulamentul Senatului, republicat, cu modificările și completările ulterioare, **Senatul este primă Cameră sesizată.**

*Președinte,*

*Senator Elena-Simona SPĂTARU*

*Președinte,*

*Senator Toma-Florin PETCU*

*Secretar//*

*Senator Cristian-Augustin NICULESCU-ȚĂGĂRLAȘ*

*Secretar,*

*Senator Marius BODEA*